

## **Planeación de desarrollo económico local. Caso: Puebloviejo, Magdalena-Colombia**

## **Local economic development planning. Case: Puebloviejo, Magdalena-Colombia**

Arleth Esther Manjarres Tete

<https://orcid.org/0000-0002-7758-1646>

[arlethmanjarres@infotephvg.edu.co](mailto:arlethmanjarres@infotephvg.edu.co)

*Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional “Humberto Velásquez García”*

*Magister en Planeación para el Desarrollo. Contador Público. Docente e Investigadora del Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional “Humberto Velásquez García”*

## Resumen

El desarrollo económico combina crecimiento, equidad, mejora sociocultural, sustentabilidad ecológica, equidad de géneros, calidad y equilibrio espacial; todo eso sustentado por un proceso de concertación de los diversos agentes de un municipio con el objetivo de elevar la calidad de vida de las personas y las familias que viven, trabajan e interactúan en dicho territorio. El presente proyecto de investigación analiza las estrategias implementadas por el gobierno municipal en el periodo 2008-2015, para impulsar el desarrollo económico en el territorio, dinamizar la economía y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Se centra en conocer la visión de desarrollo existente en el municipio de Puebloviejo - Magdalena, las expectativas que tiene la comunidad frente al mejoramiento de sus condiciones de vida y la forma de planeación del desarrollo utilizada por el gobierno municipal para dar respuesta a la problemática del territorio; en indagar sobre las estrategias de desarrollo económico que se han implementado en el municipio de Puebloviejo, en aras de impulsar desarrollo económico en el territorio, y, por último, en evidenciar la ejecución de proyectos en el municipio de Puebloviejo de Magdalena, durante el periodo 2008-2015, que apunten a impulsar desarrollo en el territorio.

**Palabras Clave:** Proyecto de Investigación, Planeación, Desarrollo económico local, Puebloviejo - Magdalena

## Abstract

Development combines economic growth, equity, sociocultural improvement, ecological sustainability, gender equity, quality and spatial balance; all this supported by a process of consultation of the various agents of a municipality with the aim of raising the quality of life of the people and families who live, work and interact in that territory. This research project analyzes the strategies implemented by the municipal government in the period 2008-2015, to promote economic development in the territory, boost the economy and improve the living conditions of its inhabitants. It focuses on knowing the existing vision of development in the municipality of Puebloviejo-Magdalena, the expectations that the community has regarding the improvement of their living conditions and the form of development planning used by the municipal government to respond to the problems of the territory; to investigate the economic development strategies that have been implemented in the municipality of Puebloviejo, in order to promote economic development in the territory, and, finally, to show the execution of projects in the municipality of Puebloviejo de Magdalena, during the period 2008-2015, that aim to promote development in the territory.

**Key words:** Research Project, Planning, Local economic development, Puebloviejo-Magdalena

	<b>INSTITUTO NACIONAL DE FORMACIÓN TECNICA PROFESIONAL “HUMBERTO VELÁSQUEZ GARCÍA” IES INFOTEP DE CIÉNAGA - MAGDALENA</b>	<b>CÓDIGO:007-F0-IN-V05</b>
	<b>PRESENTACIÓN PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>FECHA: 24/04/2020</b> <b>RESPONSABLE: Líder Proceso de Investigación</b>

## I PARTE

### IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

<b>GRUPO DE INVESTIGACIÓN</b>	Grupo de Investigación Gestión Empresarial y Competitividad
<b>TEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	Desarrollo económico
<b>PALABRAS CLAVES</b>	Planeación del desarrollo, desarrollo económico local, calidad de vida, Puebloviejo
<b>LÍNEA DE INVESTIGACIÓN</b>	Gestión pública y administrativa
<b>NOMBRE INVESTIGADOR PRINCIPAL</b>	Arleth Esther Manjarres Tete
<b>TELÉFONO</b>	+57 3243003070
<b>CORREO ELECTRÓNICO</b>	<a href="mailto:arlethmanjarres@infotephvg.edu.co">arlethmanjarres@infotephvg.edu.co</a>
<b>NOMBRE COINVESTIGADORES</b>	N/A

## II PARTE

### DESARROLLO DEL PROYECTO

#### 1. TÍTULO

Planeación de desarrollo económico local. Caso: Puebloviejo, Magdalena-Colombia

#### 2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

##### 2.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Colombia se encuentra dentro de uno de los países más miserables del mundo. De acuerdo a las últimas estadísticas publicadas en el Informe del Índice Anual de Miseria de Hanke (Hami), 2020, el cual calcula el bienestar de los países a través del lente de la economía, el país ocupó el puesto 41 a nivel global. Las estadísticas de pobreza y condiciones de vida para el periodo 2020 que nos arroja el DANE (2021<sup>a</sup>), sitúan a los departamentos de la Guajira, Chocó y Magdalena en los primeros lugares, con porcentajes de 64,6%, 66,3% y 59,8% respectivamente. El departamento del Magdalena, de acuerdo a las estadísticas de pobreza arrojadas por el DANE (2021<sup>b</sup>), para el año 2019, alcanzó el 53,5% y al compararlo con los resultados del 2020, 59,8%, se evidencia una tendencia al alza del 6,3%, lo cual indica que éste departamento ha incrementado sus índices de pobreza. Revisando más allá, a nivel de los municipios que conforman el departamento, de acuerdo al censo realizado por el DANE (2021<sup>c</sup>) en el año 2018, con relación a las necesidades básicas insatisfechas, los indicadores muestran que los municipios que presentan índices superiores al 40% en éste aspecto son: Nueva Granada con 68,55%, Sabanas de San Angel con 58,57%, Zapayan con 50,14%, Pijiño del Carmen con 48,94%, Sitionuevo con 48,55% y Puebloviejo con 45,36%; siendo Puebloviejo, quien presenta el menor índice del grupo de municipios que encabezan los primeros cinco lugares.

De acuerdo al censo realizado por el DANE en el año 2018, Puebloviejo cuenta con una población de 29.824 habitantes, caracterizados por ser en su mayoría comunidad de pescadores. Puebloviejo está ubicado estratégicamente entre Ciénaga y Barranquilla, bordeados por aguas de la Ciénaga Grande de Santa Marta y el Mar Caribe, en donde su población realiza actividades de pesca y lo cual se convierte en fuente de ingresos para sus habitantes. Sin embargo, el 45,36% de la población presenta altos índices de necesidades básicas insatisfechas y el 11,76% vive en condiciones de miseria, de acuerdo a la última medición (2018) realizada por el DANE. Esto permite hacer un imaginario de la situación de pobreza que atraviesa el municipio.

Los índices de pobreza están ligados al grado de desarrollo de los territorios. Entiéndase por desarrollo “proyecto común que combina crecimiento económico, equidad, mejora sociocultural, sustentabilidad ecológica, equidad de géneros, calidad y equilibrio espacial, todo esto sustentado por un proceso de concertación de los diversos agentes de un municipio con el objetivo de elevar la calidad de vida de las personas y las familias que viven, trabajan e interactúan en dicho territorio” (Enríquez Villacorta, 1998). A su vez, el desarrollo de los territorios se planea y ejecuta a nivel de los diferentes gobiernos, teniendo

como referencia lo proyectado desde el nivel nacional, a partir de un plan de desarrollo nacional. En los planes de desarrollo los gobiernos territoriales, plasman la visión del territorio en aras del mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes y este supone la inclusión de metas en aspectos económicos, sociales, ambientales, culturales, de seguridad ciudadana, entre otros. Si minimizar el grado de pobreza del país está en función de lo planteado en los planes de desarrollo, es importante hacer una revisión de las estrategias de desarrollo que se implementan a nivel de territorios para alcanzar los objetivos propuestos.

## 2.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Se pretende estudiar el accionar del gobierno municipal de Puebloviejo (Magdalena), durante el periodo 2008-2015, frente a los procesos productivos y dinámicas económicas dadas al interior del municipio, como aportes para la consecución del desarrollo del territorio y mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes. Para lo cual se plantea el siguiente interrogante: ¿Cuáles han sido las estrategias implementadas por el gobierno municipal en el periodo 2008-2015, para impulsar desarrollo económico en el territorio, dinamizar la economía y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes?

## 3. OBJETIVOS:

### 3.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar las estrategias implementadas por el gobierno municipal en el periodo 2008-2015, para impulsar desarrollo económico en el territorio, dinamizar la economía y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes

### 3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✓ Conocer la visión de desarrollo existente en el municipio de Puebloviejo (Magdalena), las expectativas que tiene la comunidad frente al mejoramiento de sus condiciones de vida y la forma de planeación del desarrollo utilizada por el gobierno municipal para dar respuesta a la problemática del territorio.
- ✓ Indagar sobre las estrategias de desarrollo económico que se han implementado en el municipio de Pueblo viejo (Magdalena), en aras de impulsar desarrollo económico en el territorio.
- ✓ Evidenciar la ejecución de proyectos en el municipio de Puebloviejo (Magdalena) durante el periodo 2008-2015, que apunten a impulsar desarrollo en el territorio

#### 4. JUSTIFICACIÓN:

Este proyecto de investigación pretende que los profesionales de Contaduría Pública empiecen a mirar las dinámicas económicas a nivel territorial, desde una perspectiva analítica de la planeación del desarrollo que está en función de factores sociales, culturales, ambientales, políticos y que involucra a la comunidad como pieza importante para generar cambios estructurales concertados a nivel de los procesos productivos que permitan mover la economía.

La investigación se justifica en la necesidad de plantear el desarrollo de los municipios, desde una perspectiva económica que ayude a plantear estrategias que permitan dinamizar la economía y mejorar los ingresos de sus habitantes mediante la participación de ellos en los procesos productivos, teniendo en cuenta todos los aspectos que intervienen en el desarrollo local: sociales, culturales, ambientales, políticos, entre otros.

#### 5. MARCO REFERENCIAL

##### 5.1. MARCO TEÓRICO

El concepto de desarrollo económico local surge a partir de la década de los 70, cuando en Europa se presenta una crisis macroeconómica, que hizo que se generaran nuevas formas de organización productiva y con ello nuevos problemas y conceptos que requerían soluciones diferentes a las planteadas por el gobierno convencional. Estas nuevas formas de organización productiva, lideradas al interior de las localidades, como consecuencia de las crisis de la economía, dieron paso al surgimiento del concepto desarrollo local endógeno, que, según Vásquez Barquero (2.000), se produce cuando la comunidad local es capaz de liderar un proceso de cambio estructural a nivel de procesos productivos, haciendo uso de los recursos existentes. Pero, ese cambio estructural a nivel de procesos productivos, está condicionado a la forma de organización de la producción, la gobernanza del territorio, los códigos de conducta de la población, las estructuras familiares, sociales y culturales, por lo que, al hablar de desarrollo, no se puede enfocar éste solo en el ámbito económico, aunque este aspecto sea determinante. Entonces, de acuerdo con Arocena (1995) el desarrollo de un territorio involucra aspectos sociales, políticos, ecológicos y culturales.

Para impulsar procesos productivos en un territorio, se requiere además de la creación y legalización de negocios; una infraestructura física y tecnológica adecuada, así como también, recursos humano suficiente y procesos de cooperación y relacionamiento con otros territorios. Así las cosas y tal como lo afirma Albuquerque (1.997), la dotación de infraestructuras es solo una condición necesaria, pero no suficiente, para asegurar el desarrollo económico local, ya que las infraestructuras estimulan el desarrollo local, pero no lo crean.

De igual forma, el medio ambiente juega un papel importante a la hora de impulsar desarrollo en el territorio, porque este aspecto, al parecer insignificante, es uno de los principales puntos decisivos a la hora de invertir en un proceso productivo, como también lo es la seguridad ciudadana. Un territorio ambientalmente sano, se vuelve más atractivo a la vista de los inversionistas, con relación a otros territorios que presenten altos índices de

contaminación ambiental. Ya lo decía Alburquerque (1.997), cuando se refería a los requisitos previos a la decisión de inversión productiva dentro de un territorio: las infraestructuras sociales y ambientales son también decisivas para el desarrollo, dada la importancia de la cualificación de los recursos humanos, la calidad de los servicios colectivos y equipamientos urbanos, la seguridad ciudadana y a la usencia de contaminación ambiental.

Otro de los aspectos que juega papel importante en el desarrollo del territorio, es la cultura, por lo que es necesario hacer partícipes de los procesos de construcción del desarrollo, a la comunidad, en aras de tener en cuenta sus imaginarios y crear con ellos sinergia. Es aquí donde tiene mucha relevancia, que la planeación impartida desde los gobiernos municipales sea participativa y con enfoque abajo-arriba, porque la comunidad es quien tiene el sentir del territorio y requiere escucha; tal como lo expresa Castrillón (2.005), el desarrollo también sugiere un proceso de fortalecimiento de las construcciones simbólicas a través de las cuales vive y se expresa el ser humano, puestas en función del mejoramiento de la vida en sociedad.

No se puede hablar de avances en desarrollo de la economía, sino se tiene en cuenta el sentir de la sociedad que lo genera. Así mismo, no se puede cambiar la identidad de un territorio, ni desconocer los rasgos culturales de la población que lo integra, ya que ellas darán fuerza a las dinámicas económicas que se quieran emprender. Con relación a esto, se cita al autor Casanova (2.004), quien es muy enfático al referirse al desarrollo local como un proceso en el que la sociedad mantiene su propia identidad y genera y fortalece sus dinámicas económicas, sociales y culturales y que, para alcanzarlos es necesario la participación de los agentes, sectores y fuerzas que actúan dentro del territorio; soportado con un proyecto común que integre crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género y calidad espacial, con la finalidad de elevar el nivel de vida y bienestar de sus población.

## 5.2. MARCO CONCEPTUAL

David Pearce (1.999) se refiere a la estrategia de desarrollo económico a nivel de país, como el “modo de enfocar el problema del subdesarrollo que depende del modelo de crecimiento utilizado”. Es decir, que la estrategia está en función de la orientación que se le da a la economía. Se habla entonces, de una estrategia de desarrollo “hacia adentro” para referirse al desarrollo del mercado interno, estimulando a los productores nacionales a través de incentivos fiscales y aranceles, para el abastecimiento del mercado nacional y; una estrategia de desarrollo “hacia afuera” centrada en el desarrollo del mercado externo que consiste en la promoción de la oferta exportable mediante exenciones tributarias para atracción de inversión extranjera.

Contextualizando lo anterior, a nivel de territorios, específicamente municipios, el desarrollo económico puede plantearse en dos aristas: 1) Hacia adentro: Fomentando el desarrollo de nuevas ideas de negocios con beneficios de financiamiento, legalidad o impuestos, surgidas al interior de las comunidades, para potenciar la economía del municipio y; 2) Hacia afuera: Incentivando el comercio de los productos y servicios hacia otros departamentos de la región, mediante acciones que permitan darle identidad económica al municipio.

### 5.3. MARCO LEGAL

La planeación del desarrollo en Colombia es Constitucional, está definido en el Artículo 339 de la Constitución Política de Colombia (1.991) y es vista como una función administrativa de los gobernantes, quienes desde su resorte formulan planes de desarrollo en los diferentes niveles de gobierno, a fin de solucionar las problemáticas económicas, sociales y ambientales de los territorios

### 6. METODOLOGÍA

La investigación es una actividad encaminada a la solución de problemas, cuyo objetivo consiste en hallar respuesta a preguntas mediante el empleo de procesos científicos (Cervo y Bervian, 1989). En esta misma orientación, Hurtado (2005), sustenta que se pueden catalogar las investigaciones en descriptiva, exploratorias, explicativas y correlacionales, en las cuales se integran elementos de cada una de estas. Esta investigación se clasifica como un estudio descriptivo, de campo, no experimental, bajo un enfoque investigativo cualitativo, atendiendo los postulados teóricos de Vásquez Barquero (2000) y Albuquerque (1997). Como técnica de recolección de datos se diseñará entrevista semiestructurada, encuesta y grupos focales, aplicadas a líderes comunales, comerciantes dedicados al comercio de productos pesqueros y, pescadores del municipio de Pueblo Viejo. Adicionalmente se trabajará con una población documental correspondiente a los periodos 2008-2015, tomada de la base de datos del municipio de Pueblo Viejo, para conocer los proyectos ejecutados que apuntaban al desarrollo económico del territorio.

### 7. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS

Dentro de los resultados esperados se encuentran los siguientes:

- ✓ Artículo de investigación
- ✓ Lineamientos para planeación de desarrollo económico a nivel de municipios

### 8. PRODUCTOS RESULTADO DE ACTIVIDADES DE GENERACIÓN DE NUEVO CONOCIMIENTO, DESARROLLO TÉCNICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN

TIPOS	Marcar con una X	TIPOS	Marcar con una X
Libros		Registros y patentes	
Capítulos de Libros		Ponencia(s), taller(es) y foro(s)	<b>X</b>
Edición de Libros		Tesis	
Manuales		Cursos	
Artículos	<b>X</b>	Videos	
Otros _____ ¿cuáles?			

## 9. CRONOGRAMA (PLAN DE ACTIVIDADES)

### I FASE (3 meses):

- Desarrollo de referentes teóricos a partir de la operacionalización.
- Acercamiento con el sector productivo reconocido como potencial en el municipio de Pueblo Viejo
- Definición de ruta metodológica

### II FASE (2 meses):

- Generación de productos de investigación de resultados parciales
- Elaboración de instrumento de recolección de datos. Guía de observación
- Validación de instrumento

### III FASE (3 meses):

- Referentes teóricos (ampliación)
- Aplicación de Instrumento (Recolección de información empírica)
- Tabulación de datos

### IV FASE (3 meses):

- Análisis e interpretación de resultados
- Generación de productos de investigación de resultados por objetivos específicos u objetivo general

### V FASE (1 meses):

- Ajuste de productos de investigación postulados o a postular
- Elaboración de informe final del proyecto

## 10. RECURSOS REQUERIDOS: INFRAESTRUCTURA Y TALENTO HUMANO, ENTRE OTROS)

- Equipo de cómputo (Tecnologías Duras)
- Software (Estadísticos, de revisión bibliográfica) Tecnologías Blandas
- Impresora
- Profesional Experto en Contenido para Validación de Instrumentos
- Profesional Experto Metodológico para Validación de Instrumentos
- Profesional Experto para Revisión de Contenidos de productos de investigación (Artículo, Capítulo de libro, ponencias, conferencias, notas científicas)
- Profesional experto estadístico

## 11. PRESUPUESTO DE INGRESOS Y EGRESOS

RUBROS	FUENTE	IMPORTE
Materiales y Suministros		1.200.000
Salidas de Campo		500.000
Publicaciones y material bibliográfico		3.100.000
Participación en Eventos Científicos		2.500.000
<b>Total General</b>		<b>7.300.000</b>

### Referencias Bibliográficas

- Albuquerque, F. (1997). Metodología para el Desarrollo Económico Local, Santiago de Chile
- Arocena, J. (1995). El desarrollo local, un desafío contemporáneo. Editorial Nueva Sociedad, Caracas.
- Caballero, J. (2011) Resumen ejecutivo avances del Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011, Pueblo Viejo (Magdalena)
- Casanova, F. (2004) Desarrollo Local, tejidos productivos y formación
- Castrillón (2005). Descolonizar el desarrollo
- CEPAL (2002). Envejecimiento. Obtenido de [http://www.cepal.org/celade/agenda/2/10592/envejecimientorp1\\_ppt.pdf](http://www.cepal.org/celade/agenda/2/10592/envejecimientorp1_ppt.pdf)
- Constitución política de Colombia (1991)
- DANE (2021<sup>a</sup>). Estadísticas por tema de pobreza y condiciones de vida. Tomado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria>
- DANE (2021<sup>b</sup>). Censo poblacional 2005, 2018. Indicadores NBI. Tomado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- Gutiérrez Blanco, Francisco (2015). Resumen ejecutivo avances del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, Pueblo Viejo (Magdalena)
- Gutiérrez, A. (2021). Informe: Colombia ocupó el puesto 41 en el índice anual de miseria que se hace a nivel global. Tomado de <https://www.larepublica.co/globoeconomia/colombia-ocupo-el-puesto-41-del-indice-mundial-de-miseria-2020-que-realiza-hanke-3159122>

- Marx, K. (1981). El capital. Madrid. Siglo XXI
- Pearce, D., (1999), Diccionario de Economía Moderna, Ediciones Akal, Madrid, España.
- Salas, C., & Garzón, M. (2012). La noción de calidad de vida y su medición. Obtenido de Dial net: <http://www.Dialnet-LaNocionDeCalidadDeVidaYSuMedicion-4549356.pdf>
- Secretaria de planeación municipal de Pueblo Viejo. (2008). Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011 “Renace un Puebloviejo”
- Secretaria de planeación municipal de Pueblo Viejo. (2012). Plan de Desarrollo Municipal 2012-20115 “Puebloviejo avanza con la participación ciudadana”
- SECOP (2018). Contratos. Tomado de <https://www.contratos.gov.co/consultas/resultadoListadoProcesos.jsp#>
- Vásquez, A. (2000). La política de Desarrollo Económico Local
- Villacorta (1998). Las paradojas del desarrollo local y del turismo, fondo de cultura económico: México